



Δημοκρατικός Συναγερμός

Ιωνάς Νικολάου
Βουλευτής Λευκωσίας

8 Νοεμβρίου 2002

Προς
Πρόεδρο και Μέλη
Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Θεσμών,
Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως

Αγαπητοί συνάδελφοι,

ΑΦΟΡΑ: Πρόταση νόμου για τροποποίηση των Κανονισμών της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Σε συνέχεια της συνεδρίας της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως, ημερομηνίας 21.10.2002, αναφέρομαι στο πιο πάνω θέμα και σας υποβάλλω τις πιο κάτω εισηγήσεις μου.

Στην προσπάθεια ρύθμισης του σκοπού που επιδιώκεται με τους προτεινόμενους Κανονισμούς, υπάρχουν πρόνοιες στις υποβληθείσες προτάσεις οι οποίες κατά την γνώμη μου χρειάζονται περισσότερη επεξεργασία ή διευκρινίσεις ώστε να αποφευχθεί η οποιαδήποτε δυσκολία στην εφαρμογή των Κανονισμών όταν αυτοί ψηφιστούν. Ως εκ τούτου θα ήθελα να παρατηρήσω και να εισηγηθώ τα ακόλουθα:

- **Κανονισμός 44(1):** Το «άλλο άμεσο και ιδιαίτερο συμφέρον» που προνοείται στην εν λόγω παράγραφο είναι πολύ γενικό και αόριστο. Στο κείμενο καλύπτεται κάθε συμφέρον ανεξάρτητα αν αυτό είναι οικονομικό ή επαγγελματικό. Για σκοπούς εφαρμογής του Κανονισμού θα πρέπει να καθοριστεί με σαφήνεια ο όρος «συμφέρον». Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι η Οδηγία αναφέρεται σε οικονομικό συμφέρον.

Η βαρύτητα πρέπει να δοθεί περισσότερο στις οικονομικές και χρηματοδοτικές διασυνδέσεις που πιθανόν να επηρεάσουν την ανεξαρτησία του Βουλευτή και όχι στο ενδεχόμενο αθέμιτης απόκτησης περιουσιακού οφέλους που το θέμα θα ρυθμιστεί με το «πόθεν έσχες». Γι' αυτό εισηγούμαι όπως διαγραφεί η λέξη «ιδιαίτερο» και αντικατασταθεί με τη λέξη «οικονομικό». Δηλαδή, να τροποποιηθεί η παράγραφος ώστε να συμπεριληφθεί σε αυτή το ακόλουθο:

«...όποιος έχει ή μπορεί να αναμένει να έχει ή ενδεχομένως να έχει άμεσο ή έμμεσο οικονομικό συμφέρον ή όφελος οποιασδήποτε φύσεως... »

Εναλλακτικά, το συμφέρον θα μπορούσε να αναφέρεται συγκεκριμένα σε:

- συμβουλευτικές υπηρεσίες που πιθανόν να επιφέρουν χρήματα ή οικονομικό όφελος,
- οικονομικό όφελος γενικά,
- ειδικό συμφέρον που πιθανόν να επηρεάζει την κρίση του.

Περαιτέρω, ο Βουλευτής να υποχρεούται να δηλώσει οποιοδήποτε οικονομικό συμφέρον ή όφελος, ενώ για οποιοδήποτε άλλο συμφέρον να μπορεί να ζητήσει την εξαίρεση του από τις διαδικασίες του Κοινοβουλίου.

Οι ίδιες εισηγήσεις αφορούν και τον **Κανονισμό 83** όπου και εκεί γίνεται αναφορά σε «άλλο άμεσο, ιδιαίτερο συμφέρον».

- **Κανονισμός 44(2) και (3):** Με την **παράγραφο (2)** υποδεικνύεται στον Βουλευτή να αποχωρήσει από συνεδρίαση κατά την οποία κρίνεται ότι η παρουσία του δυνατόν να επηρεάσει την συζήτηση. Ο Βουλευτής θα πρέπει να κρίνει εάν θα συμμετάσχει ή αποχωρήσει από την συνεδρία και η ευθύνη του γι'αυτό είναι πολιτική.

Περαιτέρω, εισηγούμαι να διαγραφεί από την **παράγραφο (3)** η πρόταση «δε δικαιούται σε καμία περίπτωση να συμμετέχει στο στάδιο της τοποθέτησης και λήψης απόφασης για τα πιο πάνω», για το λόγο ότι κανένας δεν μπορεί να αφαιρέσει το Συνταγματικό δικαίωμα κάποιου Βουλευτή να τοποθετείται σε συγκεκριμένα θέματα και να λαμβάνει μέρος σε λήψη αποφάσεων.

Είναι αναφαίρετο δικαίωμα του Βουλευτή να συμμετέχει τόσο σε συζητήσεις που διεξάγονται σε Επιτροπές που είναι μέλος, όσο και στην τοποθέτηση και λήψη αποφάσεων. Τη στιγμή που δηλώνει το συμφέρον που μπορεί να έχει, αναλαμβάνει και όλες τις πιθανές πολιτικές ευθύνες που μπορεί να ενέχει η απόφαση του να παραμείνει στη διεξαγωγή συζήτησης ενώ γνωρίζει ότι μπορεί να επηρεάσει την εξέλιξη της, ή να συμμετάσχει στη λήψη απόφασης.

- **Κανονισμός 79(1):** Θεωρώ ότι είναι πολύ δύσκολο για ένα Βουλευτή να υποβάλει δήλωση **πριν** από την ανάληψη των βουλευτικών του καθηκόντων. Θα ήταν πιο ορθό η δήλωση αυτή να γινόταν εντός 3 μηνών από την ημερομηνία ανάληψης των καθηκόντων του.
- **Κανονισμός 79(1)(β):** Είναι δύσκολο να εφαρμοστεί αυτή η πρόνοια ειδικά όσον αφορά Βουλευτές που παρέχουν υπηρεσίες ως ελεύθεροι επαγγελματίες.

- **Κανονισμός 79(1)(γ):** Δεν γίνεται οποιαδήποτε αναφορά σχετικά με τη συμμετοχή του Βουλευτή στο Διοικητικό Συμβούλιο νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων εταιρειών. Περαιτέρω, δεν θα μπορεί να ζητείται να υποβάλλονται υποχρεωτικά πληροφορίες αναφορικά με την συμμετοχή του ή της συζύγου του Βουλευτή σε κεφάλαια ή κέρδη ή ωφελήματα νομικού προσώπου αφού κάτι τέτοιο έχει κριθεί ως αντισυνταγματικό. Θα πρέπει να τροποποιηθεί ούτως ώστε να χρειάζεται η γραπτή έγκριση του ή της συζύγου για να περιληφθεί το όνομα της ή του στην δήλωση ή να υποβάλλει ο ίδιος ο/η σύζυγος δική της δήλωση.
- **Κανονισμός 80:** Ο Κανονισμός αυτός αναφέρεται σε δωρεές γενικά που προορίζονται προς όφελος Βουλευτή ή της οικογένειάς του. Τί γίνεται όμως στις περιπτώσεις όπου οι δωρεές που γίνονται δεν σχετίζονται με τα βουλευτικά του καθήκοντα; Δεν θα πρέπει να αποκλείονται όλες οι δωρεές που γίνονται αλλά μόνο αυτές που συνδέονται με και/ή επηρεάζουν τον Βουλευτή κατά την άσκηση των καθηκόντων του.
- **Επιβολή κυρώσεων.** Εφόσον πρόκειται για Κανονισμούς δεν υπάρχει δυνατότητα επιβολής ποινικών κυρώσεων στις περιπτώσεις όπου ο Βουλευτής παραλείπει και/ή αμελεί να υποβάλει την δήλωση. Εισηγούμαι την προσθήκη Κανονισμού ο οποίος να προνοεί ότι στις περιπτώσεις όπου Βουλευτής παραλείπει και/ή αμελεί να υποβάλει δήλωση να επιβάλλονται κυρώσεις σε 3 στάδια:
 - να καταγράφεται στην ετήσια έκθεση της Βουλής των Αντιπροσώπων,
 - να επιρρίπτονται ποινικές ευθύνες σε περιπτώσεις όπου υποβάλλονται ψευδείς δηλώσεις και
 - εάν ο Βουλευτής συνεχίζει να παραλείπει να υποβάλει την δήλωση, η Βουλή αποφασίζει να παραπέμψει το θέμα στις αρμόδιες αρχές με σκοπό να ζητηθεί η άδεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου με βάση το Άρθρο 83 του Συντάγματος.
- **Δημοσίευση των στοιχείων ή μέρους αυτών.** Εισηγούμαι την προσθήκη Κανονισμού ο οποίος να προνοεί για τη δημοσίευση των στοιχείων ή μέρος αυτών που υποβάλλονται. Το δημόσιο συμφέρον, η διαφάνεια, το υψηλό πολιτικό ήθος που πρέπει να επικρατεί στην πολιτική ζωή, το δικαίωμα του πολίτη να ενημερώνεται και ο έλεγχος των δημοκρατικών θεσμών από τον λαό δεν μπορούν να τίθενται σε δεύτερη μοίρα σε σχέση με την διαφύλαξη του δικαιώματος της ιδιωτικής ζωής. Γι' αυτό εισηγούμαι την υποχρεωτική δημοσίευση των στοιχείων που σχετίζονται με την επαγγελματική δραστηριότητα του βουλευτή πριν και κατά την διάρκεια της βουλευτικής ιδιότητας, τα δώρα που αποκτά και υπερβαίνουν κάποιας αξίας, τα περιουσιακά του στοιχεία. Εμπιστευτικές να παραμένουν οι πληροφορίες που αφορούν τις δραστηριότητες σε εταιρείες, επιχειρήσεις, δημόσιους οργανισμούς, την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, δραστηριοτήτων εκτός επαγγελματικού ή κοινοβουλευτικού πεδίου (π.χ. γνωμοδοτήσεις). Οι εμπιστευτικές πληροφορίες θα δημοσιεύονται μετά από την συγκατάθεση του βουλευτή.

- **Περιεχόμενο της δήλωσης.** Η υφιστάμενη πρόταση αναφέρεται μόνο στην υποχρέωση υποβολής γραπτής δήλωσης στο Γενικό Διευθυντή της Βουλής των Αντιπροσώπων. Όμως, ο σκοπός για τον οποίο υποβάλλονται οι δηλώσεις δεν εξυπηρετείται με μόνη την κατάθεση τους.

Εισηγούμαι την δημιουργία Επιτροπής Δηλώσεως Ενδιαφέροντος η οποία θα έχει αρμοδιότητα να αξιολογεί το περιεχόμενο των δηλώσεων και να εξετάζει ειδικά ζητήματα δημοσίου συμφέροντος που αναφέρονται στο ενδιαφέρον ή τις διασυνδέσεις που πιθανόν να επηρεάσουν την ανεξαρτησία του Βουλευτή

- **Στοιχεία της δήλωσης.** Εκτός από την γενική υποχρέωση να δηλώνονται τα στοιχεία που ο Βουλευτής έχει άμεσο ή έμμεσο οικονομικό συμφέρον ή όφελος εισηγούμαι ότι στον Κανονισμό θα πρέπει να αναφέρονται κάποια στοιχεία τα οποία θα πρέπει να δηλώνονται υποχρεωτικά.

Σας ευχαριστώ

ΙΩΝΑΣ ΝΙΚΟΛΑΟΥ
Βουλευτής Λευκωσίας