



## Δημοκρατικός Συναγερμός

**Ιωνάς Νικολάου**  
**Βουλευτής Λευκωσίας**

### **ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ** **ΕΝΙΑΙΑ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΚΗ ΑΡΧΗ**

#### ΘΕΣΕΙΣ

1. Κατά τη διαμόρφωση της νομοθεσίας που συνθέτουν το πλαίσιο σύστασης, λειτουργίας και αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης επικράτησαν συχνά συντηρητικές αντιλήψεις. Έτσι χάθηκε η ευκαιρία, για την από καιρό ανάγκη εκσυγχρονισμού και αυτονόμησης των τοπικών αρχών, με την δημοκρατική εκλογή των θεσμών δευτεροβάθμιων περιφερειακών αρχών.
2. Το Σύνταγμα επιβάλλει την συγκρότηση χωριστών δήμων στις πέντε μεγαλύτερες πόλεις και την συγκρότηση οργανισμού συντονισμού. Διαχωρίζει της αρμοδιότητες των συμβουλίων στην βάση του δικοινοτικού χαρακτήρα του Συντάγματος. Οι περιοχές των πέντε δήμων καθορίζονται με απόφαση της εκτελεστικής εξουσίας. Για τις λοιπές περιοχές δύναται να ληφθεί ειδική πρόνοια για την συγκρότηση των οργάνων των δήμων, στο μέτρο της αναλογικής εκπροσώπησης των δύο κοινοτήτων. Κατ' αυτόν τον τρόπο δημιουργούνται τα «πρωτοκύτταρα» της λαϊκής κυριαρχίας για τη διαχείριση των συμφερόντων της τοπικής κοινωνίας και την άρθρωση της τοπικής δημοκρατίας.
3. Ο συντακτικός νομοθέτης άφησε την εκτελεστική εξουσία και τον κοινό νομοθέτη να καθορίσει τις ανώτερες βαθμίδες των Οργανισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η καθιέρωση της πολυβάθμιας αυτοδιοίκησης αποτελεί λοιπόν εκ του Συντάγματος υποχρέωσή του.
4. Στους οργανισμούς αυτούς ανήκει αποκλειστικά η αρμοδιότητα για την διαχείριση των τοπικών υποθέσεων. Η ομώνυμη έννοια αποτελεί άλλωστε το κλειδί για την κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ αφενός της κεντρικής ή αποκεντρωμένης κρατικής εξουσίας και αφετέρου της τοπικής αυτοδιοίκησης.
5. Οι ΟΤΑ, προκειμένου να εκπληρώσουν την συνταγματική αποστολή τους, πρέπει να απολαύουν διοικητική αλλά και πολιτική αυτοτέλεια, ενώ η νομοθετική πρόβλεψη της κρατικής εποπτείας δεν επιτρέπεται να δημιουργεί

συνθήκες περιορισμένης αυτοτέλειας και εξάρτησης. Στη διαλεκτική διαπλοκή των δύο εννοιών το προβάδισμα πρέπει να αναγνωρίζεται ασφαλώς στην αυτοτέλεια.

6. Βασική παράμετρο του συνταγματικού καθεστώτος της τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί η οικονομική αυτοδυναμία της, την οποία οφείλει να εξασφαλίζει η πολιτεία.
7. Ο νομοθέτης πρέπει σε γενικές γραμμές να διαγράψει ένα πρόσφορο πλαίσιο για τον εκσυγχρονισμό και τον εκδημοκρατισμό της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η «δυστοκία» που διαπιστώνουμε προς την επιθυμητή κατεύθυνση οφείλεται εν πολλοίς σε άλλες θεσμικές και πολιτικές παραμέτρους.
8. Είναι όμως η ύστατη, θα έλεγα, στιγμή να κοπεί ο ομφάλιος λώρος που διατηρεί την τοπική αυτοδιοίκηση δέσμια και όμηρο της κρατικής εξουσίας και να εξαρθρωθούν οι πολυσχιδείς χειραγωγικοί μηχανισμοί που διαιωνίζουν τον ασφυκτικό εναγκαλισμό της. Η αυτοδιοίκηση πρέπει, επιτέλους, να χειραφετηθεί και να αξιοποιήσει τις ευκαιρίες που της προσφέρει σήμερα η όσμωση της με την ευρωπαϊκή αυτοδιοίκηση στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
9. Ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας, παρά την ιδεολογική και πολιτική ακτινοβολία του και την αναβαθμισμένη ισχύ του, δεν αξιοποιήθηκε διόλου για την ανανέωση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Το έναυσμα για τον εκσυγχρονισμό και τον εκδημοκρατισμό της τοπικής αυτοδιοίκησης προσφέρει ήδη αφενός ο Ευρωπαϊκός Χάρτης και αφετέρου η Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και γι' αυτό η Κυβέρνηση θα πρέπει να διαμορφώσει τις επιλογές της και να προχωρήσει σε δύο τουλάχιστο συστηματικά συναρθρωμένες βαθμίδες, χωρίς να αποκλείει φυσικά την καθιέρωση και τρίτης βαθμίδας.

Γι' αυτό ζητούμε από την Κυβέρνηση να καταθέσει την θέση της επί του θέματος.